

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕВСИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ИСКИТИМСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
11.11.2024 №112/76.007
ст. Евсино

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОГНОЗА ЕВСИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ИСКИТИМСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Евсинском сельсовете Искитимского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области до 2030 года (Приложение №1).
2. Постановление администрации Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области от 05.11.2020 №107 «Об утверждении бюджетного прогноза Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области до 2026 года» признать утратившим силу.
3. Опубликовать настоящее постановление в «Искитимской газете» и разместить на официальном сайте администрации Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области А.Б.Кругликов

*Приложение №1
к постановлению администрации Евсинского сельсовета Искитимского района
Новосибирской области от 11.11.2024 №112/76.007*

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ ЕВСИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ИСКИТИМСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА

Бюджетный прогноз Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области на долгосрочный период (далее — бюджетный прогноз) разработан на основе прогноза социально-экономического развития Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области, с учетом основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области. Бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

I. Цели и задачи Бюджетного прогноза Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области до 2030 года
Целью долгосрочного бюджетного планирования в Евсинском сельсовете Искитимского района Новосибирской области (далее — поселение) является оценка долгосрочных тенденций формирования (изменения) объема и структуры доходов и расходов местного бюджета, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики, обеспечить необходимый уровень сбалансированности местного бюджета и достижение стратегических целей социально-экономического развития поселения.

К задачам Бюджетного прогноза Евсинского сельсовета на период до 2030 года, необходимым для достижения указанной цели, относятся:

- осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние местного бюджета;
- разработка достоверных прогнозов основных характеристик местного бюджета и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности бюджета;
- выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности местного бюджета и решению основных задач социально-экономического развития поселения в долгосрочном периоде;
- обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров местного бюджета, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;
- профилактика бюджетных рисков для бюджета, обеспечиваемая в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;
- определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на период их действия.

Формирование Бюджетного прогноза Евсинского сельсовета происходит в непростых экономических условиях. Поэтому насколько взвешено и грамотно будет сформулирована и реализована бюджетная политика, зависит благосостояние жителей на территории поселения в долгосрочном периоде.

II. Итоги реализации бюджетной политики в 2023-2024 годах

В 2023 году бюджетная политика реализовывалась в условиях существенного влияния возможностей экономики на местный бюджет. С одной стороны, это обусловлено ограниченной способностью поставщиков и подрядчиков обеспечить исполнение муниципального заказа в установленные сроки, что связано с появившимися сдерживающими факторами. С другой стороны, происходило усиление инфляционного давления, которое связано с высоким внутренним спросом в экономике и отстающим по возможностям предложением.

>>> Продолжение. Начало на стр. 2

Опорной задачей для реализации бюджетной политики в 2023 году служило сохранение преемственности приоритетов бюджетной политики предыдущего бюджетного цикла и установление ориентира на обеспечение устойчивого социально-экономического развития поселения. Достижение поставленной задачи было возможно только при условии обеспечения: достижения целей развития и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования; отдачи приоритета расходным обязательствам, обеспечивающим достижение бюджетного эффекта в среднесрочном периоде; Среди ключевых итогов реализации задач, поставленных в 2023–2024 годах, следует отметить следующее:

1. В сфере социальной поддержки и поддержки доходов населения:

Поддержание уровня доходов населения, обеспечение паритета в оплате труда работников бюджетной сферы со средними показателями роста заработной платы в экономике региона.

Ускорение в 2023 году темпов роста начисленной заработной платы в среднем по наемным работникам потребовало направить дополнительные средства на обеспечение контрольных соотношений оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы, что позволило обеспечить темп роста среднегодовой заработной платы по таким категориям работников на уровне 115,5% к уровню 2022 года. В 2024 году средства запланированы исходя из планируемого темпа роста заработной платы — 116,2%.

В целях обеспечения конкурентоспособности уровня оплаты труда работников учреждений «неуказных» категорий в условиях ускорения темпов инфляции в 2023 году фонды оплаты труда муниципальных учреждений проиндексированы дважды: на 9,7% с 1 августа 2023 года и на 7,5% с 1 октября 2023 года.

В 2024 году планируется проведение индексации фондов оплаты труда «неуказных» категорий работников бюджетной сферы с 1 ноября 2024 года.

Эти решения — результат последовательного проведения политики опережающего роста заработных плат относительно увеличения стоимости жизни, направленные на повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан как ключевой задачи бюджетной политики.

2. Управление кредиторской задолженностью.

Как показал опыт предыдущих годов, проблемой образования просроченной кредиторской задолженности являлась не столько недостаточность средств бюджета, сколько несвоевременные торги и заключение договоров в сроки, не позволяющие реализовать бюджетные лимиты. Практика работы заказчиков по контрактации доведенных лимитов бюджетных обязательств показывает, что исполнение муниципальных контрактов, заключенных в конце текущего финансового года, фактически осуществляется за счет лимитов бюджетных обязательств очередного финансового года, что увеличивает риск возникновения просроченной кредиторской задолженности и приводит к изысканию дополнительных ресурсов в очередном финансовом году в условиях ограниченных бюджетных ассигнований.

3. Комплексная оценка эффективности налоговых расходов.

В результате проведения мероприятий по оценке эффективности налоговых льгот, предусмотренных законодательством (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в текущем году сформирована оценка налоговых расходов муниципального образования, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями. Комплексная оценка, включающая в себя том числе оценку эффективности, сформирована на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов. Исключены неэффективные льготы.

III. Основные подходы к формированию доходов бюджета Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области до 2030 года

Налоговая политика поселения на долгосрочную перспективу ориентирована на развитие налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования в целях привлечения инвестиций для реализации приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в местный бюджет.

Основными критериями эффективности налоговой политики являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств при максимальном благоприятствовании развитию человеческого капитала, преимущественному положению добросовестных налогоплательщиков по сравнению с субъектами хозяйственной деятельности, уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

В целом долгосрочная налоговая политика по формированию доходов бюджета поселения на период до 2030 года будет осуществляться с учетом следующих подходов:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в местный бюджет;
- применение мер, направленных на поддержку и реализацию инвестиционных проектов в целях обеспечения привлекательности экономики муниципального образования для инвесторов;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;
- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;
- повышение качества претензионной, исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет;
- осуществление ежегодной инвентаризации имущества, имеющегося в муниципальной собственности, целью которой является выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и определение направлений его последующего использования, в том числе приватизации;
- продолжение взаимодействия с налоговыми органами в целях обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков потери устойчивости местного бюджета в долгосрочном периоде.

При реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики необходимо проводить крайне взвешенную долговую политику, и обеспечить недопущение неконтролируемого роста муниципального долга.

IV. Основные подходы к формированию расходов бюджета Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области до 2029 года

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период основной задачей является определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей и результатов поселения при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышении эффективности бюджетных расходов, безусловном исполнении всех обязательств поселения.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное планирование должно стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный период являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации вопросов местного значения. Принятие новых расходных обязательств после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства.

2. Дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ с учетом приоритетности и сопоставления задач с реальными возможностями. Это повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Направления и мероприятия социально-экономической политики поселения, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение. Структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы.

Анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть направлен на достижение поставленных целей.

3. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности:

- поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения финансовых кризисов;
- сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов;
- ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета;
- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- сокращение неэффективных расходов.

4. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Предоставление населению муниципальных услуг в соответствии с предъявляемым спросом. Ответственность главных распорядителей средств бюджета муниципального образования должна осуществляться через контроль над выполнением муниципального задания в полном объеме.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти.

5. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса и повышение бюджетной грамотности граждан:

— обеспечение прозрачности бюджетных процедур, конкурентного режима при закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

— организация и проведение публичных слушаний по проекту местного бюджета;

— полное и доступное информирование граждан о бюджете поселения.

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в «дорожных картах».

Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью оптимизации их расходов.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни на территории поселения, повышение качества муниципальных услуг.

V. Основные подходы к формированию долговой политики, дефицита (профицита) бюджета Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области до 2030 года

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом Евсинского сельсовета на период до 2030 года заключается в осуществлении взвешенной долговой политики, поддержании объема долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами, при этом должна быть обеспечена способность местного бюджета осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

Для решения проблем сбалансированности бюджета поселения в заемных средствах на предстоящий долгосрочный период отсутствует.

Поселение проводит политику ограничения объема предоставления муниципальных гарантий и осуществления муниципальных заимствований. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов эта политика будет продолжена.

Долговая политика в 2025-2027 годах будет направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета поселения за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, без привлечения заемных средств.

Характер и направления долговой политики определяются сложившимся уровнем муниципального долга и требованиями бюджетного законодательства.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами бюджета поселения;

изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

VI. Оценка и минимизация бюджетных рисков

В условиях экономической нестабильности наиболее негативными последствиями и рисками для бюджетной системы поселения могут быть:

- повышение уровня инфляции;
- сокращение межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
- увеличение расходных обязательств.

Мероприятиями по минимизации бюджетных рисков станут:

- работа по повышению доходного потенциала Евсинского сельсовета;
- активное участие в привлечении средств областного бюджета, в рамках государственных программ Новосибирской области;
- анализ расходов бюджета поселения с целью сокращения неэффективных.

В долгосрочном периоде необходимо продолжать работу по повышению качества управления муниципальными финансами поселения и эффективности использования бюджетных средств.

Прогноз основных характеристик местного бюджета представлен в приложении № 1 к бюджетному прогнозу.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на период их действия представлены в приложении № 2 к бюджетному прогнозу.

Приложение № 1
к Бюджетному прогнозу Евсинского сельсовета Искитимского района
Новосибирской области до 2030 года

Прогноз основных характеристик бюджета Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области

№	Наименование показателя	очередной 2025 год	первый год планового периода 2026 год	второй год планового периода 2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
	Доходы бюджета — всего	75351,9	73169,6	78093,3	82778,9	87745,6	93010,4
	в том числе:						
1.	— налоговые доходы	62395,2	65223,3	69632,2	73810,2	78238,8	82933,2
2.	— неналоговые доходы	533,4	549,8	566,8	600,8	636,8	675,0
3.	— безвозмездные поступления — всего <*>	12423,3	7396,5	7894,3	8367,9	8870,0	9402,2
	В том числе:						
3.1.	— не имеющие целевого назначения <*>	11944,9	6873,9	7352,3	8367,9	8870,0	9402,2
3.2.	— имеющие целевое назначение <*>	478,4	522,6	542,0	0,0	0,0	0,0
	Расходы бюджета — всего	75351,9	73169,6	78093,3	82778,9	87745,6	93010,4
	в том числе:						
1.	— за счет средств бюджета, не имеющих целевого назначения	74873,5	72647,0	77551,3	82778,9	87745,6	93010,4
2.	— за счет средств безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение <*>	478,4	522,6	542,0	0,0	0,0	0,0
	Дефицит (профицит) бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений (в процентах)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Источники финансирования дефицита бюджета — всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	в том числе:						
	Изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Объем муниципального долга на 1 января соответствующего финансового года	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Объем муниципальных заимствований в соответствующем финансовом году	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Объем средств, направляемых в соответствующем финансовом году на погашение суммы основного долга по муниципальным заимствованиям	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Объем расходов на обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

<*> Показатели заполняются при наличии соответствующих данных.

Приложение №2
к бюджетному прогнозу Евсинского сельсовета Искитимского района
Новосибирской области до 2030 года

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области на период их действия

(тыс.рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Расходы бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ					
		2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1.	Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области»	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0	800,0
2.	Муниципальная программа «Дорожное хозяйство в Евсинском сельсовете Искитимского района Новосибирской области»	17900,0	17000,0	19700,0	19000,0	19000,0	19000,0
4.	Муниципальная программа «Благоустройство территории Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области»	15500,0	12600,0	12600,0	15000,0	15000,0	15000,0
5.	Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры на территории Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области»	25700,0	25700,0	25700,0	25000,0	25000,0	25000,0
6.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Евсинского сельсовета Искитимского района Новосибирской области»	900,0	900,0	900,0	1000,0	1000,0	1000,0